


סוגי מכרזים והתקשרויות	פרק משני:	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות	
התקשרות בפטור ממכרז	תת פרק:		
7.3.6.2	הוראה מקשרת:		
7.3.6.2.1.ט	מספר טופס:		
תת מהדורה: 01	מהדורה:		

אל: ועדת המכרזים

מדע וטכנולוגיה	משרד:
דוברות	יחידה מזמינה:
17.11.2020	תאריך:

**הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ**

הבקשה מסתמכת על תקנה **3(29) / 3(31)** (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.8.1 והוראות תכ"ם, "בחינת קיומם של ספקים ומיזמים", מס' 7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
<p>חברת יפעת עובדת משנת 1974 ומספקת שירות של קטעי עיתונות יומיים מקוטלגים וממופים על פי נושאים לפי צרכי הלקוח. למשרד המדע התקשרות ארוכת שנים עם החברה. עד לפני מספר שנים היו ההתקשרויות על בסיס הוראת חשכ"ל 16.5.17 וכל משרדי הממשלה התקשרו עם החברה. במסגרת הסכם זה התייחס החשכ"ל לחברת יפעת כספק יחיד. ההסכם שהתחיל ב-2012, פג ביולי 2015 בשל חילוקי דיעות של החברה עם החשכ"ל על גובה התעריפים.</p> <p>החברה היא היחידה כיום בשוק שמספקת מספר שירותים:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. מדיה מודפסת – סריקת וקטלוג קטעי עיתונות</li> <li>2. מדיה משודרת - מנטרת כל ידיעה חדשה שעולה במדיה המשודרת (רדיו וטלוויזיה) ומספקת התראות ותמלולים כתובים של ידיעות אלו.</li> <li>3. שירות מאגר פנים ארגוני</li> <li>4. מאגר אנשי תקשורת ואפליקציה תומכת (עבור הסעיף הזה קיימת חברה נוספת – הסבר בהמשך).</li> </ol> <p>פירוט להלן:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <u>מדיה מודפסת – סריקת וקטלוג קטעי עיתונות:</u>                      לחברה אין מתחרים בתחום זה בשל מחירי זכויות היוצרים שצריכה חברה בענף זה לשלם לכלי התקשרות המודפסת השונים. במרץ 1996, נפסק פסק דין עקרוני ותקדימי על ידי בית המשפט המחוזי בתל-אביב, בעקבות פניית עיתון "הארץ", הקובע כי לעיתון זכות יוצרים על כתבות הרואות אור בעיתון ועל שכפולן. מאז אותה פסיקה מחייבות חברות בתחום זה לאישור העיתון ו/או אי התנגדותו לכל פעולת שיכפול, צילום ו/או העתקה של ידיעות המתפרסמות בעיתון.                      בעקבות זאת, הגיעה חברת "יפעת" להסדרים עם קבוצת "שוקן" (עיתון הארץ ורשת המקומונים), ידיעות אחרונות וידיעות תקשורת, מעריב והוצאת מודיעין, גלובס, הג'רוסלם פוסט וגופים נוספים, וזאת תמורת סכום כספי ניכר.                      למיטב ידיעתנו, אין, נכון להיום, לאף גורם נוסף בענף הסדרים עם רשתות התקשרות השונות. זאת ועוד, באוקטובר '96 קבע בית המשפט המחוזי בתל-אביב שמשרד העבודה והרווחה לא יכול לקבל שירותי לקט עיתונות מספק שלא הסדיר את סוגיית זכויות היוצרים ואף אינו יכול לקבל שיפוי מספק שכזה.                      בדצמבר 1997, בעקבות מכרז לאספקת לקט שירותי מדע מתקשרות, שפירסם משרד הפנים, ובו זכתה, בשל הצעה זולה יותר, חברה שלא הסדירה את נושא זכויות היוצרים. גם במקרה זה, ולאחר התערבות בית המשפט, נבחרה חברת "יפעת" כזוכה במכרז, ואספקת המידע למשרד הפנים חודשה ב- 1 לינואר 1998.</li> <li>2. <u>מדיה משודרת - מנטרת כל ידיעה חדשה שעולה במדיה המשודרת (רדיו וטלוויזיה) ומספקת התראות ותמלולים:</u>                      לא קיימת חברה אחרת בשוק שנותנת שירות זה. מדובר בעובדים של החברה שמאזינים לכל תחנות הרדיו והטלוויזיה ומתמללים ידיעות מתוכם.                      3. <u>שירות מאגר פנים ארגוני</u></li> </ol>



משרד האוצר  
אגף החשב הכללי  
תכ"ם – התקשרויות ורכישות

סוגי מכרזים והתקשרויות	פרק משני:
התקשרות בפטור ממכרז	תת פרק:
7.3.6.2	הוראה מקשרת:
7.3.6.2.1.ט	מספר טופס:
תת מהדורה: 01	מהדורה:

נכון להיום כל המידע התקשורתי הנשלח אלינו מידי יום נשמר למשך 3 חודשים ואח"כ מוסר משרתי האחסון של החברה. שירות מאגר פנים ארוגני הוא למעשה שירות אחסון שמעניקה חברת יפעת לכל הפרסומים אודות המשרד במדיה המשודרת והכתובה. המידע יאוחסן בענן או שרת (לבחירת המשרד) ויאפשר גישה למידע בצורה מהירה, יעילה, בכל מקום ובכל זמן.

מאחר ופרוייקטים רבים של המשרד הם פרוייקטים חוזרים המאגר יאפשר להיטיב את עבודת הדוברות, לבחון את איכות השירות של הספקים השונים לאורך השנים, השוואה בין הסיקור השונה של פרוייקטים, ניתוח והפקת לקחים עתידיים, ניתוח תפיסות הציבור על פרוייקטים של המשרד כפי שמשקפים באמצעי התקשורת וכו'.

4. מאגר אנשי תקשורת ואפליקציה תומכת:

באשר למאגר אנשי התקשורת פנינו גם לחברת סקופר לקבלת שירות זה (מצורפת הצעת המחיר), הצעת המחיר שניתנה היא 265 ₪ לחודש לא כולל מע"מ בעוד שהצעת המחיר של יפעת עמדה על 370 ₪. יחד עם זאת, למרות ההצעה הנמוכה יותר של סקופר, הבחירה לרכוש את השירות מיפעת היא מ2 טעמים: האחד, השירות שחברת יפעת מציעה הוא אמין יותר, ביפעת קיימת מחלקה שלמה שמטפלת במתן השירות הזה, מעדכנת בתדירות גבוהה את אנשי הקשר ומסירה אנשי קשר לא רלוונטים, לעומת החברה השניה שבה התגלו בעבר לא מעט אי דיוקים במאגר ופורסמו פרטי קשר שאינם נכונים. שנית, יש חשיבות ויעילות גבוהה יותר לרכוש את כל השירותים מחברה אחת מרכזית שמתכללת את כל הפעילויות ולא לחלק את השירותים בין 2 ספקים שונים.

שירותים אלו שמספקת חברת יפעת הכרחיים לעבודה השוטפת של המשרד ויחידת הדוברות בפרט. לאור האמור נבקש אישור להתקשר לתקופה של שנה מ1 בינואר 2020 עד 31 בדצמבר 2020 עם החברה בהתאם להצעת המחיר שהוגשה 6,660 שח כולל מע"מ. המחיר נשאר זהה לשנה שעברה לאחר משא ומתן שניהלנו עם החברה בו הוספנו למעשה את שירות אחסון המידע שלא היה עד היום, במחיר זהה לזה של שנה שעברה. נציין כי מדובר באחד המחירים הנמוכים ביותר שנותנת יפעת מבין משרדי הממשלה, ומאחר שצימצמו את היקף המידע המסופק למינימום המתבקש.


חשוב לציין כי עבודת הדוברות תלויה באופן יום יומי בשירותיה של חברת יפעת, כחלק מאחריות ומשימות היחידה עלינו לבצע ניטור ומעקב אחר הפרסומים על המשרד באמצעי התקשורת השונים, לתת מידע אמין לעיתונאים, לבקש תגובות על פרסומים המכילים מידע שגוי או לא מלא על המשרד, ליצור קשר ישיר עם עיתונאים על מנת לקדם ולהגדיל את החשיפה של המשרד בתקשורת ולהשתמש בקטעי העיתונות ככלי לניתוח והפקת לקחים על המשרד ומיצובו בתקשורת הישראלית ובקרב אזרחי ישראל בכלל.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר?  כן  לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין  שירותים  ביצוע עבודה

שם הספק:	יפעת קטעי עיתונות
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	511639460
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	
תקופת ההתקשרות:	12 חודשים

<b>טופס:</b>			 <p>משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות</p>
<b>חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ</b>			
סוגי מכרזים והתקשרויות	<b>פרק משני:</b>		
התקשרות בפטור ממכרז	<b>תת פרק:</b>		
7.3.6.2	<b>הוראה מקשרת:</b>		
7.3.6.2.1.ט	<b>מספר טופס:</b>		
תת מהדורה: 01	01	<b>מהדורה:</b>	

**נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ**  
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)


**נא להתייחס לסעיפים הבאים:**

- האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת** כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
- ממצאי הבדיקה** (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ).
- נימוקים והערות נוספות**

<p>חוות הדעת מתבססת על מספר מקורות:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>לאחר חיפוש מקיף במרשתת לא נמצאה חברה נוספת שנותנת שירותים של כל קטעי העיתונות: הכתובה, הדיגיטלית ושירותי המדיה המשודרת (רדיו וטלוויזיה).</li> <li>גם לאחר בירור עם דוברים של משרדי ממשלה אחרים, נאמר לי שאין חברה נוספת שמנטרת קטעי עיתונות כתובה ואלקטרונית שהם מכירים או עובדים איתם והם עובדים עם הספק הזה כספק יחיד.</li> <li>בנוסף שוחחתי עם מנהל קשרי הלקוחות של הספק ושמעתי גם ממנו על היותם ספק יחיד שמתכלל את כל שירותי העיתונות היומיים ומאגרי המידע של אנשי התקשורת.</li> <li>לדברי הספק יש משרדי ממשלה רבים שעובדים עימם כספק יחיד: משרד התרבות והספורט, משרד החינוך, משרד האוצר, משרד התיירות, המשרד להגנת הסביבה, המשרד לביטחון הפנים, משרד הבריאות ועוד.</li> </ol>
---

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	דוברת משרד המדע והטכנולוגיה	נועה ברק-וושלר
<b>חתימה</b>	<b>תפקיד בעל הסמכות המקצועית</b>	<b>שם בעל הסמכות המקצועית</b>